

随着近年来中国经济的快速发展，中国向全球发放的贷款已经产生了强有力的影响，尤其是来自像国家开发银行（以下简称国开行）的政策性银行的贷款。从总资产看，国开行现已是全球最大的开发银行，也是中国最大的贷款机构，该行支持了超过 90 个国家和地区的跨国交易和投资。通过建立像“中非发展基金”这样的特殊子公司、向资源丰富的国家提供“能源抵押的贷款”、扩大对国有企业的“走出去”贷款等一系列举措，国开行的海外金融业务发展迅速。截至 2011 年底，该行公布的未偿还的外币贷款高达 2100 亿美元，较其五年前的外币贷款增加了七倍多。

特别需要关注的是，国开行在全球自然资源和基础设施建设项目的商业融资中占据着举足轻重的地位。这些行业给人类和生态系统带来了巨大的风险，而许多东道国都缺乏健全的环境和社会保护机制。正如国开行对缅甸的瑞气田项目、加拿大的阿尔伯塔油砂项目、印度的火电厂项目及臭名昭著的金光纸业集团的投资所证实的那样，该行的环境与社会融资标准和实施状况都不足以维护当地社区的权益和停止环境的破坏。同时，国开行的环境与社会融资政策也落后于国际最佳实践，尤其是在特定行业标准的制定、交易透明、当地利益相关者磋商及申诉机制方面。值得注意的是，中国银行业监督管理委员会新近发布的《绿色信贷指引》明文要求银行在海外交易中遵循国际的最佳实践。

不过，国开行也已开始采取一些措施来履行其作为全球举足轻重的金融机构的环境与社会责任。例如，该行公布了一个环境政策的简述，其中提到 142 个基于《联合国全球契约》中与人权、环境和腐败相关的原则所制定的绩效标准。国开行无论是在国内还是在海外都是环境项目的重要投资者。该行是支持中国公司向海外风能和太阳能等可再生能源领域扩展的主要投资方。上述措施证明国开行是重视并有能力支持重要环境友好投资的。

本报告旨在激励国开行与利益相关者（包括中国公民社会）进行公开的沟通与交流，强化和切实履行其环境和社会政策和措施。我们也希望通过本报告督促国开行继续保持其在支持环境保护方面的良好发展态势，同时减少对环境和社会有害的项目及活动中的投资。本报告还特别建议国开行与各方利益相关者一道，完整地贯彻落实中国银行业监督管理委员会的《绿色信贷指引》（尤其是有关遵循国际规范的条款），充分考虑和确保受影响群众的权利，提高信息的透明度和利益相关者的参与度，并确保政策的遵守与执行。