

安桥北方门户管道项目——加拿大

背景

安桥管道涉及从艾伯塔省（埃德蒙顿市附近）到不列颠哥伦比亚的基蒂马特一个新海运码头的两条管道。东线管道进口凝析天然气，西线管道出口原油。同时还提议在基蒂马特修建一个新的海运码头。

作出该提议的公司是加拿大的安桥公司，经营着世界上最长的原油和液油的管道系统。

该项目计划由两条并行管道构成，从阿尔伯塔省的内陆终端到不列颠哥伦比亚基蒂马特附近的海运码头，全长 1177 公里（731 英里）。在阿尔伯塔省内管道长约 520 公里，不列颠哥伦比亚省内长约 657 公里。原油管道的直径约为 36 英寸（910 毫米），输送能力为每天 52.5 万桶。冷凝液油管道直径为 20 英寸（510 毫米），每天将输送 19.3 万桶凝析油。

安桥预计将于 2015 年完成管道建设。预计将花费至少 45 亿加元。

简史

项目在本世纪第一个十年中期提出，已被多次推迟。2006 年正式对外发布。为了确保在 2005 年管道全面使用，安桥公司与中国石油签署了一项合作协议。中石油同意每天购买约 20 万桶油并通过管道输送。但由于他们一再推迟项目的开工日期，中石油在 2007 年退出该项目。

一定会发生什么？

私人银行千万不能为这个项目提供资金，不论以何种形式，包括项目融资、一般企业贷款或公司所涉及的股票市场上的股份或债券发行。

社会影响

项目的社会影响较大并且是多方面的。所有对这些影响的关注都与受影响社区直接相关。提交的管道路线跨越超过 50 个原住民族的领地。到目前为止，九个不同的沿海原住民族和管道沿线更多的内陆原住民族反对管道建设。许多民族积极反对该项目并针对社会影响表达了他们的担心。主要关注如下：

- 工作：该项目创造的工作机会主要在项目建设阶段，这些工作都是短期和不可持续的。社区认为实际上这些工作不能为他们带来收益。

- 区域乘数效应：乘数效应声称能惠及周边经济，社区觉得由于他们自身的经济结构，不可能使原住民族的经济受益。

- 政府税收：有人认为，政府从项目获得的收入不会使原住民真正受益。

- 文化影响：许多原住民担心这条管道和潜在的溢油风险会对其文化活动造成破坏性的影响，这些活动包括：狩猎、捕鱼、诱捕、浆果采摘、精神活动、传统的村落遗址、休闲场所和旅游路线等。还有人担心管道路线通过人为划定的界限和对土地、野生生物和鱼类的干扰将使土地比以前更加破碎化。

- 条约权利和土地所有权：由于路权的碎片化和私有化，该管道将减少可用土地数量和理赔金额。

环境

关于该项目存在许多环境担忧。最大的担忧是石油泄漏的风险及其对环境造成的影响。安桥在以往发生泄漏时没有进行详细的记录。事实上，1999-2008 年期间，安桥共列出了 610 次泄漏，释放约 2100 万升烃类物质。由于安桥北方门户管道提交的路线将跨越 1000 条小溪和河流，包括弗雷泽、斯基纳、基蒂马特流域上游的鲑鱼产卵栖息地，导致泄漏的威胁加剧。

可能影响到鲑鱼生存的五条重要河流为：司徒河、莫里斯河、铜河、河基蒂马特和鲑鱼河。原著民表达的其它担心包括：

- 生活环境的破坏：管道建设、道路建设和升级需要清除的区域将使该区域不断受到干扰和改变。这里关注的是项目将会对土壤和地形稳定的影响以及对动植物的影响等。
- 植被：项目建设将对地面覆盖物进行清理、包括乔木，灌木以及其它地面覆盖物，包括领土内仅有的 15-20% 的顶级森林。
- 野生动物和栖息地：项目建设将干扰和污染野生生物的栖息、活动和迁徙。
- 空气和噪音污染：当地社区担心排放量以及噪音的水平都较高，将扰乱当地的生活方式和野生动物。
- 水质：管道将横跨许多河流和溪流，也包括湿地、池塘和湖泊。由于水土流失、泥沙淤积和污染，管道可能导致水体恶化。
- 鱼类和栖息地：工程建设将影响鱼类的产卵，海洋植物的损失将影响食物供应，水污染将影响鱼类和海洋植物等。

最新进展

该项目仍在推进中，一个联合审查小组将于 2012 年 1 月 10 日在怀特考特对管道进行听证。

2011 年 4 月加拿大选举期间，安桥支持保守党和史提芬·哈伯，并声称该项目将使加拿大处于世界领先地位。哈伯对该项目表达了全力支持的意向，并公开声称：“他不愿意把联邦政府对不列颠哥伦比亚北海岸船运的限制和暂停变成明确的禁令”。5 月 2 日，哈伯在加拿大以多数票当选，并给了安桥一线希望，表示将推动该项目的通过。

中国第二大石油生产商和最大的炼油企业中石化，也是生产商和炼油商所组成的财团的一员，已经提供了约 1 亿加元以支援管线的监管和开发成本。他们这样做确保了其在管线的一席之地和获得股权的权利。到目前为止，中石化是北方门户集团确认的唯一成员。

即使存在以上提到的支持，安桥逐渐认识到风险和对立远比他们预期的高。他们已经看到了来自原住民社区的合法反抗，正如 Nikki Skuce 在“安桥北方门户管道：社区反对和投资风险”报告中所说：“如果该项目无法被原住民的法律诉讼阻止，它将会被联邦法律规定的油轮禁令阻止。如果不能被环境审查过程阻止，它将由于缺乏船运协议而被推迟。如果这一切都无法阻止，那么原住民和社区的反抗将升级并采取行动。”

2009 年 12 月 4 日，针对安桥北方门户管道环境和监管审查等问题，加拿大国家能源局和环境评估署发布联合审查小组协议和职权范围。安桥北方门户管道项目于 2010 年 5 月 27 日向国家能源局提交了项目申请。由环境部长和能源局成立的联合审查小组将对八份监管申请进行评估。

管道建设预计在 2013 年动工。

最近，中国第二大能源公司中石化公司与安桥公司达成了新的合作伙伴关系。目前仍不清楚其它国有公司是否会直接投资项目。到目前为止，中石化参与了前期工作并提供支持。

涉及的金融机构：

银行：

蒙特利尔银行

- 公司贷款：2.86 亿美元（2007-2010）

加拿大帝国商业银行

- 股票/债券承销商或管理人：2.2 亿美元（2007-2010）

加拿大皇家银行

- 股票/债券承销商和管理人：11.8 亿美元（2007-2010）
- 公司贷款：4.28 亿美元（2007-2010）

加拿大丰业银行

- 公司贷款：47 亿美元（2007-2010）
- 股票/债券承销商和管理人：11.7 亿美元（2007-2010）

多伦多道明银行金融集团

- 股票/债券承销商或管理人：11 亿美元（2007-2010）
- 公司贷款：38.9 亿美元（2007-2010）

公司：

安桥公司

中国石油化工集团公司